

Habitatge i Món Local

Actualitat Normativa

Octubre – Desembre 2015

Observatori Local d'Habitatge



Diputació
Barcelona

Coordinació:
Roser Plandiura

Documentació i redacció:
Núria Alonso

Disseny i maquetació:
Lena Vidal

Edició:
Antoni Bleda

© Diputació de Barcelona 2015

PRESENTACIÓ

L'informe Habitatge i Món Local - Actualitat Normativa, es concep com una publicació periòdica de caràcter trimestral, que recull l'actualitat normativa en matèria d'habitatge i d'interès en l'àmbit local.

La Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats (GSHUA) de la Diputació de Barcelona, elabora aquesta publicació des de l'any 2010, amb l'objectiu principal d'oferir una eina de suport i d'actualització permanent a tots els professionals que realitzen tasques de planificació, disseny, implementació, desenvolupament o gestió de les polítiques d'habitatge a nivell local.

L'Habitatge i Món Local ha evolucionat en aquests anys adaptant-se a les noves tendències legislatives conseqüència del canvi de prioritats en les polítiques públiques d'habitatge, i el seu contingut ve condicionat per la interrelació del sector de l'habitatge amb d'altres àmbits com l'ordenació del territori, l'urbanisme, el sector hipotecari, i l'econòmic i el financer, que es troben directament o indirectament relacionats amb l'habitatge.

Així la classificació per matèries es concreta actualment en els següents apartats:

- Territori i urbanisme.
- Habitatge i rehabilitació.
- Mesures hipotecàries.
- Mesures econòmiques, financeres i tributaries.
- Altra normativa d'interès local.

També durant aquest període s'han ampliat els mitjans de difusió del document a través del Butlletí a la web de la Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona, en clau d'Observatori Local d'Habitatge.

Desitjo que aquesta publicació sigui d'interès i utilitat per tots aquells que us dediqueu a les polítiques locals d'habitatge i que us permeti continuar treballant pel dret a un habitatge digne i adequat.

Ana Mochales Collado
Gerent de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

ÍNDIX

I - DESTAQUEM	1
II – ACTUALITAT NORMATIVA.....	3
1. Territori i urbanisme	3
2. Habitatge i rehabilitació	3
Àmbit estatal.....	3
SENTÈNCIA 216/2015, de 22 d'octubre, de 10 de setembre. Recurs inconstitucionalitat 5108-2013.....	3
REAL DECRET LEGISLATIU 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana.	4
Àmbit autonòmic català	6
RESOLUCIÓ de 30 d'octubre de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, per la qual es publica l'acord de la Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat en relació a la Llei de Catalunya 19/2015, de 29 de juliol, d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.	6
RESOLUCIÓ de 30 d'octubre de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, per la qual es publica l'acord de la Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat en relació a la Llei de Catalunya 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.....	6
RESOLUCIÓ TES/2552/2015, de 30 d'octubre, per la qual es dóna publicitat als convenis de col·laboració signats per l'Agència de l'Habitatge de Catalunya en el primer semestre de 2015.	7
3. Mesures hipotecàries	7
SENTÈNCIA del TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA DE LA UNIÓ EUROPEA (TSJUE) de 29 d'octubre de 2015	7
Àmbit estatal.....	8
LLEI 42/2015, de 5 d'octubre, de reforma de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament Civil.	8
ORDRE JUS/2831/2015 de 17 de desembre de 2015, per la qual s'aprova el formulari per a la sol·licitud del procediment per arribar a un acord extrajudicial de pagaments.	9
RESOLUCIÓ de 23 d'octubre de 2015, de la Secretaria d'Estat d'Economia i Ajut a l'Empresa, per la qual es publica la llista d'entitats que han comunicat la seva adhesió al Codi de Bones Pràctiques per a la reestructuració viable dels deutes amb garantia hipotecària sobre l'habitatge habitual, actualitzada al tercer trimestre de 2015.....	9

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 d'octubre, per la qual es publiquen els Índex i tipus de referència aplicables per al càlcul del valor de mercat en la compensació per risc de tipus d'interès dels préstecs hipotecaris, així com per al càlcul del diferencial a aplicar per a l'obtenció del valor de mercat dels préstecs o crèdits que en cancel·len anticipadament.	10
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 d'octubre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.	10
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 19 d'octubre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.	10
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 2 de novembre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.	10
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 2 de novembre, per la qual es publiquen els Índex i tipus de referència aplicables per al càlcul del valor de mercat en la compensació per risc de tipus d'interès dels préstecs hipotecaris, així com per al càlcul del diferencial a aplicar per a l'obtenció del valor de mercat dels préstecs o crèdits que en cancel·len anticipadament.	10
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 18 de novembre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.	11
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 de desembre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.	11
RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 de desembre, per la qual es publiquen els Índex i tipus de referència aplicables per al càlcul del valor de mercat en la compensació per risc de tipus d'interès dels préstecs hipotecaris, així com per al càlcul del diferencial a aplicar per a l'obtenció del valor de mercat dels préstecs o crèdits que en cancel·len anticipadament.	11
RESOLUCIÓ de 29 de desembre de 2015, de la Secretaria General del Tresor i Política Financera, per la qual es publica el tipus legal d'interès de demora aplicable a les operacions comercials durant el primer semestre natural de l'any 2016.	11
Àmbit autonòmic	11
RECURS INCONSTITUCIONALITAT nº 5459-2015, contra els articles 3, 8, 13, 17, 18.2, 20 i la disposició addicional primera de la Llei 20/2014, de 29 de desembre, de modificació de la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya, per la millora de la protecció de les persones consumidores en matèria de crèdits i préstecs hipotecaris, vulnerabilitat econòmica i relacions de consum.	11
4. Mesures econòmiques, financeres i tributàries	12
Àmbit autonòmic	12
RESOLUCIÓ de 30 d'octubre de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, per la qual es publica l'acord de la Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat en relació a la Llei de Catalunya 14/2015, de 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012.	12
EDICTE d'1 de desembre de 2015, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre habitatges buits.	12

RESOLUCIÓ TES/2308/2015, de 14 d'octubre, de segona ampliació de l'import màxim inicial de la dotació pressupostària de la Resolució TES/993/2015, d'11 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió, en règim de concurrència competitiva, de les subvencions per al pagament del lloguer i se'n fa pública la convocatòria per a l'any 2015..... 13

RESOLUCIÓ TES/2868/2015, de 4 de desembre, de tercera ampliació de l'import màxim inicial de la dotació pressupostària de la Resolució TES/993/2015, d'11 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió, en règim de concurrència competitiva, de les subvencions per al pagament del lloguer i se'n fa pública la convocatòria per a l'any 2015..... 13

ANUNCI del Consorci de l'Habitatge de Barcelona de 2 de novembre, d'ampliació del termini de presentació de sol·licituds per a la concessió de les prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge de lloguer. 13

ANUNCI del Consorci de l'Habitatge de Barcelona d'11 de novembre, d'ampliació de la dotació pressupostària de la convocatòria per a la concessió de les prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge de lloguer. 13

5. Altra normativa d'interès local 14

Àmbit estatal..... 14

LLEI 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques..... 14

LLEI 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic. 16

REIAL DECRET LEGISLATIU 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut Bàsic de l'Empleat Públic. 17

ORDRE HAP/2846/2015, de 29 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 gener 2016..... 18

DECRET 252/2015, de 15 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015, mentre no entrin en vigor els del 2016..... 18

RESOLUCIÓ GRI/2288/2015, de 16 d'octubre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2015. 19

III - METODOLOGIA 21

I - DESTAQUEM

La present edició de l'Habitatge i Món Local recull l'actualitat normativa del darrer trimestre de 2015, mesos d'octubre a desembre.

Destaquem les següents disposicions normatives comentades en aquesta publicació:

- En **matèria d'habitatge i rehabilitació** el govern espanyol ha aprovat el Reial Decret Legislatiu 7/2015, Text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, que no introdueix novetats en quan a contingut, tenint com a objectiu integrar en una única disposició legal les matèries de sòl i de rehabilitació.
- En **matèria d'ajuts i subvencions**, el Tribunal Constitucional ha dictat sentència que ratifica la Disposició addicional segona de la Llei 4/2013, en virtut de la qual es suprimeixen i queden sense efecte tots els ajuts dels Plans estatals d'Habitatge.

A Catalunya s'ha ampliat dues vegades l'import màxim de la convocatòria 2015 de subvencions per al pagament del lloguer i el consorci de l'Habitatge de Barcelona també ha ampliat termini i dotació pressupostària de les prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge de lloguer.

- En quan a **mesures hipotecàries**, és rellevant la sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Unió Europea de 29 d'octubre, que en garantia dels drets dels consumidors de préstecs hipotecaris, declara contrari a la normativa europea el termini donat pel legislador espanyol per a interposar incident d'oposició per clàusules abusives en el procediment d'execució hipotecària. A més, destaca la reforma de la Llei 1/2000 d'Enjudiciament Civil que entre d'altres reformes modifica la regulació del procediment monitori i permet la declaració d'ofici pel jutge de que una clàusula és abusiva. I per últim la publicació de l'Ordre del Ministeri de Justícia, que en el marc de la Llei de segona oportunitat, aprova el formulari per a sol·licitar l'inici del procediment per arribar a un acord extrajudicial de pagaments.
- Entre l'**altra normativa d'interès local** destaquem l'aprovació de dues noves Lleis estatals que reformen l'ordenament jurídic públic: per una banda en les relacions Administració-administrats amb la nova Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú -que substitueix i deroga la Llei 30/1992- i per altra banda una reforma interna de l'Administració amb la nova Llei 40/2015 de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Finalment, en l'**àmbit constitucional i de conflictes competencials** Generalitat-Estat, destacar que el Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el Recurs d'inconstitucionalitat sobre determinats preceptes de la Llei 20/2014 que modifica el Codi de Consum de Catalunya en matèria de protecció dels consumidors de crèdits i préstecs hipotecaris. I l'inici de negociacions en el marc de la Comissió bilateral Generalitat-Estat, per a resoldre possibles conflictes competencials i de forma prèvia a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat, en relació a les següents Lleis catalanes:
 - Llei 19/2015 sobre Propietat temporal i propietat compartida
 - Llei 24/2015 de Mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de la l'habitatge i la pobresa energètica.
 - Llei 14/2015 de l'impost sobre els habitatges buits i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012.

II – ACTUALITAT NORMATIVA

1. Territori i urbanisme

Sense contingut

2. Habitatge i rehabilitació

Àmbit estatal

Tribunal Constitucional. Ajuts dels Plans Estats d'Habitatge i Renda Bàsica d'Emancipació

SENTÈNCIA 216/2015, de 22 d'octubre, de 10 de setembre. Recurs inconstitucionalitat 5108-2013. Interposat per més de 50 Diputats del Grup Parlamentari Socialista en relació amb la disposició addicional segona de la Llei 4/2013, de 4 de juny, de mesures de flexibilització i foment del mercat del lloguer d'habitatges. Principi d'irretroactivitat de les normes restrictives de drets individuals, garanties del procediment expropiatòri i facultats d'esmena del Senat: constitucionalitat del precepte legal que regula la supressió i manteniment d'ajuts relacionats amb l'adquisició o promoció d'habitatges i el foment del lloguer. Vot particular.

[BOE núm. 284 de 27 de novembre de 2015](#)

Tribunal Constitucional

El Tribunal Constitucional ha refusat el recurs d'inconstitucionalitat interposat per més de 50 Diputats del Grup Parlamentari Socialista en relació amb la disposició addicional segona de la Llei 4/2013, de 4 de juny, de mesures de flexibilització i foment del mercat de lloguer d'habitatges, per considerar, essencialment, que no atempta contra el principi d'irretroactivitat de les normes restrictives de drets individuals.

El **recurs d'inconstitucionalitat** es va plantejar en base als motius següents que han estat tots refusats pel Tribunal:

- Es viola la prohibició de la retroactivitat de les normes respecte a situacions ja perfeccionades. Amb la DA2ª de la Llei 4/2013 s'impedeix als beneficiaris dels ajuts acollir-se a renovacions successives i pròrrogues legals, eliminant així un dret individual prèviament reconegut per l'ordenament jurídic.
- Contingut expropiatòri de la norma que provoca una objectiva privació de bens i drets en perjudici de tots els afectats per la pèrdua del dret a renovar els ajuts a l'adquisició d'habitatge protegit.
- Que la DA2ª va ser introduïda al text legal en el tràmit d'esmenes, no essent aquest el mecanisme adequat.

Així doncs **segueix vigent** el precepte impugnat **Disposició addicional segona. Règim aplicable als ajuts dels Plans Estats d'Habitatge i Renda Bàsica d'Emancipació**, de la Llei 4/2013, estableix el següent:

- Subsidis de préstecs convinguts: es mantenen els ajuts de subsidi de préstecs convinguts que es vinguin percebent i els reconeguts abans del 15 de juliol 2012 que es formalitzin en el termini màxim de 2 mesos des de l'entrada en vigor de la Llei.
- Se suprimeixen i queden sense efecte la resta d'ajuts de subsidi de préstecs i no s'admetran nous ajuts de subsidi de préstecs que provinguin de concessions, renovacions, pròrrogues, subrogacions o qualsevol altra actuació protegida dels plans estatals d'habitatge.
- Ajuts estatals directes a l'entrada: han de comptar amb l'expressa conformitat del Ministeri de Foment a l'entrada en vigor de la Llei i que el préstec es formalitzi en el termini màxim de 2 mesos des de l'entrada en vigor.
- Altres ajuts dels plans estatals (programes de lloguer, ajuts àrees de rehabilitació integral i renovació urbana, rehabilitació aïllada i programa RENOVE) es mantenen fins que es facin efectives les noves línies d'ajuts del Pla estatal 2013-2016 (RD 233/2013), queden sense efecte la resta d'ajuts.
- Renda bàsica d'emancipació: es mantenen fins que es facin efectives les noves línies d'ajuts del Pla estatal 2013-2016 (RD 233/2013).

Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana

REAL DECRET LEGISLATIU 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana.

BOE núm. 261, de 31 d'octubre de 2015

Ministeri de Foment

Entrada en vigor 31 d'octubre de 2015

Per Llei 20/2014 es va delegar en el Govern de l'Estat la potestat d'aprovar diversos textos refosos, entre els quals es troba l'objecte d'aquest Reial decret legislatiu.

Aquesta norma integra, i al mateix temps deroga, les següents:

- **Llei del Sòl aprovada per RDL 2/2008**
- Articles 1 a 19, disposicions addicionals 1 a 4, disposicions transitòries 1 i 2 i disposicions finals 12, 18, 19 i 20 i la disposició derogatòria de la **Llei 8/2013 de Rehabilitació, Regeneració i Renovació urbanes**.

D'acord amb el preàmbul del RDL l'objectiu de la norma és aclarir, regularitzar i harmonitzar la terminologia i el contingut dels dos textos legals, així com estructurar i ordenar en una única disposició legal les matèria de sòl i rehabilitació.

La llei introdueix un precepte (article 2) amb **definicions** dels principals conceptes en la matèria: actuacions en medi urbà, l'infrahabitatge, residència habitual, el cost de reposició d'una construcció o edificació, ajustos raonables i l'edifici de tipologia residencial d'habitatge col·lectiu, **incidint en l'habitatge i rehabilitació**.

S'estructura en 8 Títols que integren 68 articles, 13 disposicions addicionals, 4 disposicions transitòries i 3 disposicions finals, que indexem a continuació:

- Títol Preliminar.- Disposicions generals
- Títol I. Condicions bàsiques de la igualtat en els drets i deures constitucionals dels ciutadans.

- Títol II. Bases del règim del sòl, regles procedimentals comuns i normes civils.
- Títol III. Informe d'Avaluació dels Edificis.
- Títol IV. Cooperació i Col·laboració Interadministratives.
- Títol V. Valoracions.
- Títol VI. Expropiació forçosa i responsabilitat patrimonial.
- Títol VII. Funció social de la propietat i gestió del sòl.
- Títol VIII. Règim jurídic.

Disposicions addicionals:

- Disposició addicional primera. Sistema d'informació urbana i altra informació al servei de les polítiques públiques per un medi urbà sostenible.
- Disposició addicional segona. Bens afectats a la Defensa Nacional, al Ministeri de Defensa o a l'ús de les forces armades.
- Disposició addicional tercera. Potestats d'ordenació urbanística a Ceuta i Melilla.
- Disposició addicional quarta. Gestió de sols del patrimoni del l'Estat.
- Disposició addicional cinquena. Modificació de l'article 43 de la Llei d'Expropiació Forçosa de 16 de desembre de 1954.
- Disposició addicional sisena. Sols forestals incendiats.
- Disposició addicional setena. Normes per la capitalització de rendes en sòls rurals.
- Disposició addicional vuitena. Participació de l'Estat en l'ordenació territorial i urbanística.
- Disposició addicional novena. Modificació de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Disposició addicional desena. Actes promoguts per l'Administració General de l'Estat.
- Disposició addicional onzena. Cadastre immobiliari.
- Disposició addicional dotzena. Infraccions en matèria de certificació de l'eficiència energètica dels edificis.
- Disposició addicional tretzena. Sancions en matèria de certificació energètica d'edificis i gradació.

Disposicions transitòries.

- Disposició transitòria primera. Aplicació de la reserva de sòl per habitatge protegit i norma temporal excepcional.
- Disposició transitòria segona. Calendari para la realització de l'Informe d'Avaluació dels Edificis.
- Disposició transitòria tercera. Valoracions.
- Disposició transitòria quarta. Criteris mínims de sostenibilitat.

Disposicions finals.

- Disposició final primera. Qualificacions requerides per subscriure els Informes d'Avaluació d'Edificis.
- Disposició final segona. Títol competencial i àmbit d'aplicació.
- Disposició final tercera. Desenvolupament

Àmbit autonòmic català

Propietat temporal i propietat compartida

RESOLUCIÓ de 30 d'octubre de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, per la qual es publica l'acord de la Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat en relació a la Llei de Catalunya 19/2015, de 29 de juliol, d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.

[BOE núm. 283, de 26 de novembre de 2015](#)

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

[DOGC núm. 7006, de 26 de novembre de 2015](#)

Departament de la presidència

La Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat acorda:

- Iniciar les negociacions per **resoldre les discrepàncies competencials** en relació a l'article 1 de Llei de Catalunya 19/2015, de 29 de juliol, d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.
- Designar un grup de treball.

Emergència en l'habitatge i pobresa energètica

RESOLUCIÓ de 30 d'octubre de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, per la qual es publica l'acord de la Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat en relació a la Llei de Catalunya 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

[BOE núm. 283, de 26 de novembre de 2015](#)

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

[DOGC núm. 7006, de 26 de novembre de 2015](#)

Departament de la presidència

La Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat acorda:

- Iniciar les negociacions per **resoldre les discrepàncies competencials** en relació a els articles 2.1, .2 i .4; 3; 4; 5.1, .2, .3, .4, .5, .6 i .9; 6.3, .4 i .5; 7; disposició addicional, disposició transitòria segona i les disposicions finals segona, tercera i quinta de la Llei de Catalunya 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.
- Designar un grup de treball.

Convenis col·laboració AHC

RESOLUCIÓ TES/2552/2015, de 30 d'octubre, per la qual es dona publicitat als convenis de col·laboració signats per l'Agència de l'Habitatge de Catalunya en el primer semestre de 2015.

DOGC núm. 6996, de 12 de novembre de 2015

Departament de Territori i Sostenibilitat

Amb aquesta resolució es dona publicitat als convenis de col·laboració signats per l'Agència de l'Habitatge de Catalunya en el primer semestre de 2014, que consten a l'annex de la mateixa, en els següents àmbits:

- Convenis subscrits en l'àmbit dels programes socials d'habitatge
- Convenis subscrits en l'àmbit de la promoció i l'accés a l'habitatge.
- Convenis subscrits en l'àmbit de la qualitat de l'edificació i la rehabilitació de l'habitatge.
- Convenis subscrits per a la col·laboració amb institucions i administracions públiques.

El text íntegre dels convenis es pot consultar al web de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya: www.agenciahabitatge.cat

3. Mesures hipotecàries

Tribunal de Justícia de la Unió Europea.

SENTÈNCIA del TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA DE LA UNIÓ EUROPEA (TSJUE) de 29 d'octubre de 2015

Sala Primera. Afer C-8/14. Petició de decisió prejudicial plantejada pel Jutjat de Primera Instància nº 4 de Martorell — Barcelona) — BBVA, S.A., abans Unnim Banc, S.A. / Pedro Peñalva López, Clara López Durán, Diego Fernández Gabarro.

InfoCuria - Jurisprudència del Tribunal de Justícia

Temàtica: Procediment prejudicial — Directiva 93/13/CEE — Contracte de préstec hipotecari — Clàusules abusives — Procediment d'execució hipotecària — Incident d'oposició — Terminis de caducitat.

El Tribunal de la Unió Europea manifesta que la **disposició transitòria 4ª de la Llei 1/2013**, de 14 de maig, de mesures per reforçar la protecció als deutors hipotecaris, reestructuració del deute i lloguer social, que dona el termini d'un mes per a oposar-se als procediments executius que ja estaven en marxa quan es va reformar la legislació, és contrària al dret comunitari perquè **vulnera el principi d'efectivitat**.

El problema de fons no és el termini en sí (1 mes), sinó que aquest període comença a comptar des del dia següent a la seva publicació al BOE, no exigint la notificació individualitzada a la persona afectada.

El Tribunal resol que la disposició transitòria quarta de la Llei estatal 1/2013 -que obre un termini extraordinari d'un mes per oposar-se en els procediments d'execució al·legant l'existència de clàusules abusives-, és contrari a la normativa europea, ja que el termini comença a contar sense que els consumidors afectats siguin informats personalment de la possibilitat d'al·legar un nou motiu d'oposició, fet que no garantitza que es pugui aprofitar plenament aquest termini d'un mes.

Així la sentència del TJUE estableix literament: “los artículos 6 y 7 de la Directiva 93/13 deben interpretarse en el sentido de que se oponen a una disposición transitoria nacional, como la controvertida en el litigio principal, que impone a los consumidores, respecto de los que se ha iniciado un procedimiento de ejecución hipotecaria antes de la fecha de entrada en vigor de la Ley de la que forma parte esa disposición y que a esa fecha no ha concluido, un plazo preclusivo de un mes, calculado a partir del día siguiente al de la publicación de esa Ley, para formular oposición a la ejecución forzosa sobre la base del carácter supuestamente abusivo de cláusulas contractuales”.

Àmbit estatal

Clàusules abusives

LLEI 42/2015, de 5 d'octubre, de reforma de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament Civil.

BOE núm. 239 de 6 d'octubre de 2015

Prefectura de l'Estat

Entrada en vigor el 7 d'octubre de 2016 (amb excepcions)

Apuntem breument les principals novetats:

- Tecnologies de la informació i comunicació: amb la reforma es pretén que la comunicació electrònica sigui la forma habitual d'actuar de l'Administració de Justícia.

Per aquest motiu, les previsions d'obligatorietat de tots els professionals de la justícia i òrgans i oficines judicials i fiscals, d'utilitzar els sistemes telemàtics existents a l'Administració de Justícia per la presentació d'escrius i documents i la realització d'actes de comunicació processal, entraran en vigor **l'1 de gener de 2016**, respecte dels procediments que s'iniciïn a partir d'aquesta data.

- Procuradors dels Tribunals: a més de col·laboradors de l'Administració de Justícia, passen a tenir un paper dinamitzador de les relacions entre les parts, els advocats i les oficines judicials.
- Modificació de la regulació del judici verbal
- Destaca amb especial incidència en matèria de préstecs hipotecaris, la **modificació de la regulació del procediment monitori**. Amb l'objectiu de garantir al consumidor una protecció efectiva dels seus interessos, el jutge verificarà l'existència de clàusules abusives en els contractes celebrats amb consumidors i usuaris. Així doncs **el jutge podrà declarar d'ofici el caràcter abusiu de la clàusula** i en aquest cas no podrà ser invocada en cap altre judici posterior.

Amb la introducció d'un nou apartat 4 a l'article 815 de la LEC que contempla aquesta actuació judicial, es dona compliment a la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 14/06/2012, en virtut de la qual es va declarar que la normativa espanyola no s'ajustava al dret de la unió europea en matèria de protecció als consumidors, al no permetre que el jutge que conegui d'una demanda en un procés monitori examini d'ofici el caràcter abusiu d'una clàusula sobre interessos de demora continguda en un contracte.

- Nou règim de prescripcions del Codi Civil. El termini de prescripció d'accions personals que no tinguin establert un termini específic, passa de 15 anys a 5 anys per poder ser reclamades.
- Reforma de la justícia gratuïta

Segona oportunitat. Acord extrajudicial de pagaments

ORDRE JUS/2831/2015 de 17 de desembre de 2015, per la qual s'aprova el formulari per a la sol·licitud del procediment per arribar a un acord extrajudicial de pagaments.

BOE núm. 311 de 29 de desembre de 2015

Ministeri de Justícia

Entrada en vigor el 19 de gener de 2016

El Reial Decret llei 1/2015, substituït per la Llei 25/2015, de mecanisme de segona oportunitat, reducció de la càrrega financera i altres mesures d'ordre social, va introduir mesures per incrementar l'operativitat del procediment dirigit a arribar a un acord extrajudicial de pagaments.

En aquest sentit es va modificar l'article 232.2 de la Llei 22/2003, Concursal, establint que la sol·licitud del procediment s'haurà d'efectuar mitjançant un **formulari normalitzat**, el contingut del qual es determina en aquesta Ordre del Ministeri de Justícia.

La **informació** a proporcionar en la sol·licitud d'inici del procediment per arribar a un acord extrajudicial de pagaments es centra en 3 aspectes:

1. Identificació del sol·licitant: situació personal, familiar, laboral i professional. Així com la comprovació del compliment dels requisits exigits per a iniciar el procediment.
2. Inventari de béns i drets, incloent la totalitat del patrimoni, a fi de poder negociar sobre els deutes.
3. El llistat de creditors.

Codi de bones pràctiques – Protecció deutors hipotecaris

RESOLUCIÓ de 23 d'octubre de 2015, de la Secretaria d'Estat d'Economia i Ajut a l'Empresa, per la qual es publica la llista d'entitats que han comunicat la seva adhesió al Codi de Bones Pràctiques per a la reestructuració viable dels deutes amb garantia hipotecaria sobre l'habitatge habitual, actualitzada al tercer trimestre de 2015.

BOE núm. 259 de 29 d'octubre de 2015

Ministeri d'Economia i Competitivitat

El **Reial decret llei 6/2012**, de 9 de març, de mesures urgents de protecció de deutors hipotecaris sense recursos, va incorporar un Codi de bones pràctiques per a la reestructuració viable dels deutes amb garantia hipotecaria sobre l'habitatge habitual, al qual voluntàriament poden adherir-se les entitats de crèdit o qualsevol altra que, de manera professional, realitzi l'activitat de concessió de préstecs o crèdits hipotecaris.

Per altra banda, la **Llei 1/2013**, de 14 de maig, de mesures per reforçar la protecció als deutors hipotecaris, reestructuració del deute i lloguer social, va modificar el RDLL 6/2012 i preveu que les entitats comunicaran la seva adhesió a les modificacions introduïdes per la pròpia llei, i les entitats que no s'adhereixin a les mateixes seguiran obligades pel RDLL 6/2012.

Les entitats comuniquen la seva adhesió a la Secretaria General del Tresor i Política Financera, i el Secretari d'Estat d'Economia i Ajut a l'Empresa en els primers 10 dies de gener, abril, juliol i octubre, ordena la publicació del llistat d'entitats adherides.

Amb l'entrada en vigor del **Reial decret llei 1/2015**, de 27 de febrer, de mecanisme de segona oportunitat, reducció de càrrega financera i altres mesures d'ordre social (Disp. Ad. 5ª) les entitats adherides al Codi de Bones Pràctiques segons les versions anteriors, es consideraran adherides al Codi en la versió del RDLL 1/2015, si no comuniquen el contrari de forma expressa a la Secretaria General del Tresor i Política Financera.

Així doncs, les entitats que han comunicat la seva adhesió al Codi de Bones Pràctiques en la seva versió del RDLL 6/2012 i la Llei 1/2013 que es consideren adherides al Codi de Bones Pràctiques en la seva redacció donada pel RDLL 1/2015, segons dades actualitzades al tercer trimestre de 2015, són les relacionades en el llistat de l'**annex I** a la resolució.

l'**annex II** a la resolució llista les entitats que han comunicat mantenir-se en l'àmbit d'aplicació de la versió modificada per la Llei 1/2013, de 14 de maig, de mesures per reforçar la protecció als deutors hipotecaris, reestructuració del deute i lloguer social.

Índex i tipus de referència préstecs hipotecaris

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 d'octubre, per la qual es publiquen els Índex i tipus de referència aplicables per al càlcul del valor de mercat en la compensació per risc de tipus d'interès dels préstecs hipotecaris, així com per al càlcul del diferencial a aplicar per a l'obtenció del valor de mercat dels préstecs o crèdits que en cancel·len anticipadament.

[BOE núm. 241, de 8 d'octubre de 2015.](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 d'octubre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.

[BOE núm. 236, de 2 d'octubre de 2015](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 19 d'octubre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.

[BOE núm. 251, de 20 d'octubre de 2015](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 2 de novembre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.

[BOE núm. 263, de 3 de novembre de 2015](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 2 de novembre, per la qual es publiquen els Índex i tipus de referència aplicables per al càlcul del valor de mercat en la compensació per risc de tipus d'interès dels préstecs hipotecaris, així com per al càlcul del diferencial a aplicar per a l'obtenció del valor de mercat dels préstecs o crèdits que en cancel·len anticipadament.

[BOE núm. 266, de 6 de novembre de 2015.](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, de 18 de novembre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.

[BOE núm. 277, de 19 de novembre de 2015](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 de desembre, per la qual es publiquen determinats tipus de referència oficials del mercat hipotecari.

[BOE núm. 288, de 2 de desembre de 2015](#)

RESOLUCIÓ del Banc d'Espanya, d'1 de desembre, per la qual es publiquen els Índex i tipus de referència aplicables per al càlcul del valor de mercat en la compensació per risc de tipus d'interès dels préstecs hipotecaris, així com per al càlcul del diferencial a aplicar per a l'obtenció del valor de mercat dels préstecs o crèdits que en cancel·len anticipadament.

[BOE núm. 289, de 3 de desembre de 2015.](#)

Interès de demora aplicable a les operacions comercials durant el primer semestre natural de l'any 2016

RESOLUCIÓ de 29 de desembre de 2015, de la Secretaria General del Tresor i Política Financera, per la qual es publica el tipus legal d'interès de demora aplicable a les operacions comercials durant el primer semestre natural de l'any 2016.

[BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2015](#)

Ministeri d'Economia i Competitivitat

Es publica el **tipus legal d'interès de demora** aplicable a les operacions comercials durant el **primer semestre** natural de l'any 2016, en la qual s'estableix que durant aquest període el tipus legal d'interès de demora a aplicar és **el 8,05 per 100**.

Àmbit autonòmic

Recurs inconstitucionalitat Codi de consum de Catalunya

RECURS INCONSTITUCIONALITAT nº 5459-2015, contra els articles 3, 8, 13, 17, 18.2, 20 i la disposició addicional primera de la Llei 20/2014, de 29 de desembre, de modificació de la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya, per la millora de la protecció de les persones consumidores en matèria de crèdits i préstecs hipotecaris, vulnerabilitat econòmica i relacions de consum.

[BOE núm. 242 de 9 d'octubre de 2015](#)

Tribunal Constitucional

[BOE núm. 243 de 10 d'octubre de 2015](#)

Tribunal Constitucional.

Correcció d'errades

El ple del Tribunal Constitucional acorda **admetre a tràmit** el recurs d'inconstitucionalitat núm. 5459-2015, promogut pel President del Govern contra la Llei 20/2014, de 29 de desembre, de modificació de la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya, per la millora de la protecció de les persones consumidores en matèria de crèdits i préstecs hipotecaris, vulnerabilitat econòmica i relacions de consum, amb **suspensió de la vigència i aplicació** dels preceptes impugnats des de la data d'interposició del recurs (30 de setembre de 2015) per les parts i des de la publicació al BOE per a tercers.

4. Mesures econòmiques, financeres i tributàries

Àmbit autonòmic

Impost sobre els habitatges buits

RESOLUCIÓ de 30 d'octubre de 2015, de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, per la qual es publica l'acord de la Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat en relació a la Llei de Catalunya 14/2015, de 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012.

[BOE núm. 283, de 26 de novembre de 2015](#)

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

[DOGC núm. 7006, de 26 de novembre de 2015](#)

Departament de la presidència

La Subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la Comissió bilateral Generalitat – Estat acorda:

- Iniciar les negociacions per **resoldre les discrepàncies competencials** en relació als articles 1, 4, 9.1, 11 i 12 de Llei de Catalunya 14/2015, de 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012.
- Designar un grup de treball.

Projecte de Reglament de l'impost sobre els habitatges buits

EDICTE d'1 de desembre de 2015, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre habitatges buits.

[DOGC núm. 7012, de 4 de desembre de 2015](#)

Departament d'economia i Coneixement

Amb la finalitat de permetre la participació ciutadana en el procés d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre habitatges buits, se sotmet a **informació pública** durant un termini de **7 dies hàbils** des de la publicació, per a presentar observacions, suggeriments o al·legacions.

El projecte de decret, la memòria general, la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades i l'informe jurídic preliminar es poden consultar a la web www.gencat.cat/economiaconeixement/disposicions.

Subvencions per al pagament del lloguer

RESOLUCIÓ TES/2308/2015, de 14 d'octubre, de segona ampliació de l'import màxim inicial de la dotació pressupostària de la Resolució TES/993/2015, d'11 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió, en règim de concurrència competitiva, de les subvencions per al pagament del lloguer i se'n fa pública la convocatòria per a l'any 2015.

DOGC núm. 6980, de 21 d'octubre de 2015

Departament de Territori i Sostenibilitat

Amb aquesta resolució **s'amplia l'import màxim** de la convocatòria 2015 (Resolució TES/993/2015 i ampliació en Resolució TES/2103/2015) en la quantitat de **1.000.000 euros** amb càrrec al pressupost per a l'exercici 2015 de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.

El crèdit total destinat a aquesta convocatòria és de **28.682.140,00 euros**.

RESOLUCIÓ TES/2868/2015, de 4 de desembre, de tercera ampliació de l'import màxim inicial de la dotació pressupostària de la Resolució TES/993/2015, d'11 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió, en règim de concurrència competitiva, de les subvencions per al pagament del lloguer i se'n fa pública la convocatòria per a l'any 2015.

DOGC núm. 7020, de 17 de desembre de 2015

Departament de Territori i Sostenibilitat

Amb aquesta resolució **s'amplia l'import màxim** de la convocatòria 2015 (Resolució TES/993/2015 i ampliació en Resolució TES/2103/2015) en la quantitat de **3.300.000 euros** amb càrrec al pressupost per a l'exercici 2015 de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.

El crèdit total destinat a aquesta convocatòria és de **31.982.140,00 euros**.

Ajuts del Consorci de l'Habitatge de Barcelona 2015

ANUNCI de 2 de novembre, d'ampliació del termini de presentació de sol·licituds per a la concessió de les prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge de lloguer.

DOGC núm. 6994, de 10 de novembre de 2015

Consorci de l'Habitatge de Barcelona

Entrada en vigor l'11 de novembre de 2015

S'amplia el termini de presentació de sol·licituds per a la concessió de les prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge de lloguer regulades a l'apartat 2.a) de la convocatòria que finia el 13 de novembre de 2015, finalitzant el període de presentació l'**11 de desembre de 2015**..

ANUNCI d'11 de novembre, d'ampliació de la dotació pressupostària de la convocatòria per a la concessió de les prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge de lloguer.

DOGC núm. 7004, de 24 de novembre de 2015

Consorci de l'Habitatge de Barcelona

S'amplia l'import de la convocatòria de l'any 2015 per a la concessió de prestacions econòmiques per al manteniment de l'habitatge de lloguer i per a les derivades de la mediació a Barcelona **en 5.200.000 euros, essent la dotació total d'aquesta prestació d' 11.800.000 euros** que es distribueixen entre les diferents modalitats de prestació:

- 11.500.000€ prestacions econòmiques d'urgència social per al manteniment de l'habitatge.
- 300.000€ per atendre les sol·licituds de prestacions econòmiques d'urgència social derivades de la mediació.

5. Altra normativa d'interès local

Àmbit estatal

Procediment administratiu comú

LLEI 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

[BOE núm. 236 de 2 d'octubre de 2015](#)

Prefectura de l'Estat

Entrada en vigor el 2 d'octubre de 2016

Aquesta Llei **substitueix i deroga la Llei 30/1992**, de Règim Jurídic i Procediment Administratiu Comú, que ordena les relacions de les Administracions Públiques amb els ciutadans i empreses,.

S'ha de tenir en compte que no entra en vigor fins d'aquí a 1 any de la seva publicació, a excepció de determinades previsions (registre electrònic d'apoderaments, registre d'empleats públics habilitats,..) que entraran en vigor als 2 anys de la publicació.

Justificació de la nova llei, segons disposa el preàmbul de la mateixa, és acabar amb la dispersió normativa existent (Llei 30/1992 de Règim Jurídic y Procediment Administratiu Comú, Llei 17/2009 sobre lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, Llei 2/2011 d'Economia Sostenible; Llei 19/2013 de transparència, accés a la informació pública i bon govern o Llei 20/2013 de garantia de la unitat de mercat), reforçar la participació ciutadana, la seguretat jurídica i la revisió de l'ordenament.

S'estructura en 133 articles, distribuïts en 7 títols, 5 disposicions addicionals, 5 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 7 disposicions finals. Principals **novetats**:

- Títol Preliminar. Disposicions Generals. Relatiu a l'àmbit objectiu i subjectiu de la Llei. Com a novetat inclou en l'objecte la llei, amb caràcter bàsic, els principis que informen l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de les Administracions. I en l'àmbit subjectiu preveu l'aplicació de la llei a tot els subjectes inclosos en el concepte Sector Públic, si bé les Corporacions de Dret Públic es regiran per la seva normativa específica.
- Títol I. Dels interessats en el procediment. Regula les especialitats en la capacitat d'obrar en l'àmbit del dret administratiu, incloent per primera vegada les unions i entitats sense personalitat jurídica i patrimonis independents. Inclou nous mitjans per

acreditar la representació com l'apoderament "apud acta" o l'acreditació de la inscripció al registre electrònic d'apoderaments. Com a novetat destaca també la separació entre identificació i signatura electrònica així com la simplificació dels mitjans per acreditar-les.

- Títol II. De l'activitat de les administracions públiques. Com a novetat s'identifiquen els subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb les administracions i l'obligació que tenen aquestes de tenir un registre electrònic general o adherir-se al de l'Administració de l'Estat, així com l'obligació de mantenir un arxiu electrònic únic dels documents que corresponguin a procediments finalitzats. També s'estableix, amb caràcter general, l'obligació de les administracions de no requerir documents ja aportats pels interessats, els elaborats per les administracions públiques o documents originals. En matèria de terminis destaca la introducció del còmput de termini per hores i la declaració dels dissabtes com a dies inhàbils.
- Títol III. Dels actes administratius. Introdueix novetats en matèria de notificacions electròniques, que seran preferents i es realitzen en la seu electrònica o direcció electrònica habilitada única.
- Títol IV. Disposicions sobre el procediment administratiu comú. Com a mesura de simplificació dels procediments administratius, preveu la integració dels procediments sobre potestat sancionadora i responsabilitat patrimonial com especialitats del procediment administratiu comú, i incorpora un nou capítol relatiu a la tramitació simplificada del procediment administratiu comú.
- Títol V. Revisió dels actes en via administrativa. Manté les mateixes vies de revisió i la tipologia de recursos administratius previstos en la Llei 30/1992.
- Títol VI. Iniciativa legislativa i potestat normativa de les Administracions Públiques. Juntament amb millores en la regulació sobre jerarquia, publicitat de les normes i principis de bona regulació, s'inclouen novetats per incrementar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes i la necessitat de planificació normativa en el Pla Anual Normatiu que han de difondre les administracions amb les propostes amb rang de llei o de reglament per a l'any següent.
- En les disposicions addicionals, transitòries i finals. Destaca la d'adhesió de les comunitats autònomes i entitats locals als registres i sistemes establerts per l'Administració General de l'Estat, en aplicació del principi d'eficiència, així com les especialitats en determinades actuacions i procediments per raó de la matèria (tributs, duanes, seguretat social i desocupació).
- Modificacions normatives. Es modifiquen parcialment la Llei 59/2003, de firma electrònica; i la Llei 36/2011, reguladora de la jurisdicció social.
- Derogacions normatives: Queda derogada la Llei 30/1992, de Règim Jurídic i Procediment Administratiu Comú i la Llei 11/2007 d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, el RD 429/1993, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments de les Administracions Públiques en matèria de responsabilitat patrimonial; el RD 1398/1993, pel qual s'aprova el Reglament del procediment per l'exercici de la potestat sancionadora; el RD 772/1999 pel qual es regula la presentació de sol·licituds, escrits i comunicacions davant l'Administració General de l'Estat, expedició de còpies de documents i devolució d'originals i règim de les oficines de registre. També es deroguen determinats preceptes de la Llei 2/2011, d'Economia Sostenible; i del RD 1671/2009 pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

Règim jurídic del Sector Públic

LLEI 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

BOE núm. 236 de 2 d'octubre de 2015

Prefectura de l'Estat

Entrada en vigor el 2 d'octubre de 2016 (amb excepcions)

BOE núm. 306 de 22 de desembre de 2015

Correcció errades

Amb aquesta Llei de Règim Jurídic del Sector Públic es regula el funcionament intern de cada Administració i les relacions entre elles.

L'abast de la regulació és el següent:

- Legislació bàsica sobre el règim jurídic administratiu aplicable a totes les Administracions Públiques.
- Règim jurídic específic de l'Administració General de l'Estat, en el que s'inclou l'Administració institucional, com Administració perifèrica de l'Estat.
- Regulació sistemàtica de les relacions internes entre les Administracions, establint els principis generals d'actuació i les tècniques de relació entre els diferents subjectes públics.

Principals **novetats**:

- Més transparència i funcionament més àgil de les Administracions Públiques.
- Més transparència en els procediments d'elaboració de les normes.
- Simplifica el sector públic institucional, racionalitzant a partir de la seva entrada en vigor, els tipus d'entitats i organismes públics que poden existir.
- Millor cooperació i coordinació entre les diferents Administracions Públiques.

S'estructura en 158 articles distribuïts en 3 Títols, més 22 disposicions addicionals, 4 transitòries 1 derogatòria i 18 finals.

- Títol Preliminar. Disposicions Generals i principis d'actuació i funcionament del sector públic. Es regula el règim dels òrgans administratius prenent com a base la Llei 30/1992, amb certes novetats, doncs la creació d'òrgans només podrà fer-se amb la comprovació prèvia de que no hi ha duplictat amb els existents i es generalitza l'ús de mitjans electrònics per la creació, reunió, adoptar acords, pels òrgans de l'Administració de l'Estat. S'incorporen també els principis relatius a l'exercici de la potestat sancionadora i els que regeixen la responsabilitat patrimonial de les Administracions Públiques i es regula de forma completa el règim dels convenis administratius.
- Títol I. Administració General de l'Estat. Es basa en la regulació de la Llei 6/1997. s'estableixen els òrgans superiors i directius propis de l'estructura ministerial, de l'Administració perifèrica i a l'exterior. Regula els Ministeris i la seva organització interna així com les funcions dels Ministres fins ara objecte de dispersió normativa.
- Títol II. Organització i funcionament del sector públic institucional. Crea el nou Inventari d'Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local, en el qual s'hauran d'inscriure la creació, transformació o extinció de qualsevol entitat del sector públic institucional. Els

organismes públics inclouen els organismes autònoms i les entitats públiques empresarials i els defineix.

- Títol III. Relacions Interadministratives. Estableix un règim complet de les relacions entre les diferents Administracions Públiques i diferencia 2 principis fonamentals en aquestes relacions: la cooperació, que és voluntària i la coordinació, que és obligatòria.
- Modificacions normatives. Destaca la modificació del RDL 3/2011, Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, fonamentalment en matèria de prohibicions de contractar i de contractes de concessió d'obra pública i de gestió de serveis públics que entrarà **en vigor als 6 mesos** de la seva publicació. També es modifica la Llei 22/2003 Concursal; el RDLL 12/1995, sobre mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera; la Llei 33/2003, del Patrimoni de les Administracions Públiques; la Llei 38/2003, General de Subvencions i la Llei 47/2003 General Pressupostària.
- Derogacions normatives: Queden derogats determinats preceptes de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local i del RDL 781/1986 text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local; de la Llei 6/1997 d'Organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat; de la Llei 50/2002 de Fundacions; de la Llei 28/2006, d'Agències estatals per la millora dels serveis públics; de la Llei 15/2014, de racionalització del Sector Públic i altres mesures de reforma administrativa; del RD 1671/2009 que desenvolupa parcialment la Llei 11/2007 d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics i del Decret de 17 de juny de 1955 pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions locals.

Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP)

REIAL DECRET LEGISLATIU 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

BOE núm. 261 de 31 d'octubre de 2015

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

Entrada en vigor l'1 de novembre de 2015 (amb excepcions)

Per Llei 20/2014 es va delegar en el Govern de l'Estat la potestat d'aprovar diversos textos refosos, entre els quals es troba l'objecte d'aquest Reial decret legislatiu.

D'acord amb el preàmbul, el Text Refós recull les modificacions i millores pels empleats públics que s'han anat aprovant després de la publicació i entrada en vigor de la Llei 7/2007 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), el 12 d'abril de 2007, moltes d'elles conseqüència de les mesures econòmiques que s'han hagut d'adoptar en motiu de la crisi econòmica.

Es recullen les següents **modificacions** que s'han realitzat en l'EBEP que no han suposat modificacions de temes de fons, sinó solament reformes necessàries amb motiu de la crisi econòmica:

- Modificacions introduïdes per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2016
- Els règims de permisos, mobilitat i excedència per raó de violència (LO 9/2015)
- La recuperació dels 6 dies d'assumptes personals (RDL 10/2015)
- Permís per cura de fill amb malaltia greu (Llei 27/2011)

Per la resta, es manté tant l'ordre de matèries com la numeració de l'articulat del text anterior.

Contractes del sector públic

ORDRE HAP/2846/2015, de 29 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 gener 2016

BOE núm. 313 de 31 de desembre de 2015

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

En aquesta Ordre es modifiquen els llindars a efectes d'aplicació dels procediments de contractació de:

- Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre;
- Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments d'adjudicació dels contractes en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals;
- Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i de la Seguretat;

De conformitat amb els reglaments de modificació dels llindars ja publicats al DOUE i malgrat el seu efecte directe, amb la finalitat, segons s'indica en la seva exposició de motius, de "permetre el general coneixement dels llindars que, per modificació dels establerts en les citades Directives, **s'han d'aplicar a partir de l'1 gener 2016** respecte dels contractes afectats per les mateixes.

Respecte del Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic RDL 3/2011:

- a) Contractes d'obres i de concessió d'obres públiques la xifra de 5.186.000 euros passa a ser de **5.225.000 euros**.
- b) Contractes de subministrament: la xifra de 207.000 euros passa a ser de **209.000 euros**.
- c) Contractes de subministrament adjudicats a l'Administració: la xifra de 134.000 euros passa a ser de **135.000 euros**.

2. Respecte la Llei 31/2007:

- a) Contractes d'obres: la xifra de 5.186.000 euros passa a ser de **5.225.000 euros**.
- b) Contractes de subministraments i serveis: la xifra de 414.000 euros passa a ser de **418.000 euros**.

Àmbit autonòmic català

Pròrroga pressupostos Generalitat de Catalunya

DECRET 252/2015, de 15 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015, mentre no entrin en vigor els del 2016.

DOGC núm. 7020, de 17 de desembre de 2015

Departament d'Economia i Coneixement.

Entrada en vigor l'1 de gener de 2016

El decret estableix els criteris d'aplicació de la pròrroga i preveu l'adaptació de l'estructura orgànica a les reorganitzacions administratives que es derivin de la constitució del nou Govern,

sense alterar-ne l'import global. Així mentre no entre en vigor el nou pressupost, la despesa de les unitats creades o modificades s'haurà d'imputar als crèdits corresponents als departaments que anteriorment desenvolupaven les mateixes funcions.

Fons de cooperació local de Catalunya

RESOLUCIÓ GRI/2288/2015, de 16 d'octubre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2015.

[DOGC núm. 6979, de 20 d'octubre de 2015](#)

Departament de Governació i Relacions Institucionals.

El Departament de Governació i Relacions Institucionals destina al ajuntaments catalans **86.303.063,50 euros** de la participació en els ingressos de la Generalitat del Fons de Cooperació Local de Catalunya de l'any 2015.

L'objectiu del Fons de Cooperació Local de Catalunya és finançar l'activitat dels ens locals i que pot ser destinat lliurement per fer front a despeses i inversions derivades del seu funcionament o de l'acompliment de competències pròpies.

III - METODOLOGIA

L'Habitatge i Món Local - Actualitat Normativa, és el resultat d'una cerca que es realitza diàriament, seguint una metodologia ben definida i agrupa i ordena els resultats obtinguts d'acord amb els criteris temàtic, de jerarquia normativa i cronològic.

En cada un dels cinc apartats que integren l'informe organitzats segons la matèria (territori i urbanisme, habitatge i rehabilitació, mesures hipotecaries, mesures econòmiques, financeres i tributàries i altra normativa d'interès local) s'hi relacionen les disposicions normatives, els projectes legislatius, les notes de premsa oficials i, si s'escau, la jurisprudència destacada en la matèria.

La metodologia de cerca és la següent:

- Disposicions normatives d'àmbit estatal i autonòmic català:

Butlletí Oficial de l'Estat (BOE): http://www.boe.es/diario_boe/

Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC):

<http://www20.gencat.cat/portal/site/DOGC>

Cercador de Diaris Oficials (CIDO): <http://www.diba.cat/cido/>

- Projectes legislatius en tràmit parlamentari i puntualment avantprojectes i proposicions de llei:

Congrés de Diputats:

<http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Publicaciones>

Parlament de Catalunya: <http://www.parlament.cat/web/documentacio>

CIDO - projectes legislatius: <http://www.diba.cat/cido/>.

- Jurisprudència:

Poder Judicial: <http://www.poderjudicial.es/cgpi/>

Tribunal Constitucional: <http://www.tribunalconstitucional.es/>

Tribunal Suprem: http://www.poderjudicial.es/cgpi/es/Poder_Judicial/Tribunal_Supremo

I a través de cercadors, per matèria o paraules clau, de bases de dades jurídiques privades com WESTLAW: <http://www.westlaw.es/> o LA LEY: <http://www.laley.es/>

- Altres pàgines web consultades són:

Ministeri de Foment, Direcció General de Sòl i Polítiques Urbanes:

http://www.fomento.gob.es/mfom/lang_castellano/ i <http://siu.vivienda.es/portal/>

Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya / Habitatge i Millora Urbana: <http://www20.gencat.cat/portal/site/habitatge/>

Acords de Govern de la Generalitat de Catalunya:

http://www.gencat.cat/acordsdegovern/novena_legislatura.htm

Sala de Premsa de la Generalitat de Catalunya:

http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/0/home.html

Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona:

<http://www.diba.cat/web/hua/implantacio/adreces>

Federació de Municipis de Catalunya: <http://www.fmc.cat/>

Associació Catalana de Municipis: <http://www.acm.cat/>

Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona (novetats jurídiques): <http://www.icab.cat/>





**Diputació
Barcelona**

**Àrea de Territori
i Sostenibilitat**

Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Oficina d'Habitatge

Comte d'Urgell, 187, 2n pis · Edifici del Rellotge

08036 Barcelona

Tel. 934 022 932 · Fax 934 022 891

www.diba.cat