

LLEI 8/2020, DEL 30 DE JULIOL, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL

2.2.12

Normativa autonòmica. Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Els articles 11.a) i b), 13, 15, 19, 20.1.a), 23.1, 25.4, 29.g) i q), 30.c) i h) i 31.1, han estat modificats per la LLEI 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Paraules clau: litoral, costes, platges, domini públic marítimo-terrestre. revisió, higienicosanitàries, instal·lacions.

Estructura de la norma i resum dels principals articles.

Aquesta llei s'estructura en vuit títols, deu disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una de derogatòria i dues disposicions finals.

TÍTOL I (articles 1 a 3):

Estableix l'objecte, l'àmbit d'aplicació i les finalitats de la Llei, mitjançant les quals es transposen a l'ordenament català els objectius del Protocol relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres de la Mediterrània.

Objecte. Aquest Decret té per objecte regular l'ordenació i la protecció del litoral en el territori de Catalunya, en exercici de les competències exclusives que l'article 149.3 de l'Estatut d'autonomia estableix a favor de l'administració de la Generalitat, per tal d'establir i regular els plans territorials d'ordenació i ús del litoral i de les platges, així com la gestió dels títols d'ocupació i ús del domini públic marítimo-terrestre, especialment l'atorgament d'autoritzacions i concessions.

Àmbit d'aplicació. Les disposicions d'aquesta llei s'apliquen als béns de domini públic i ecosistemes maritimoterrestres del litoral de Catalunya.

El domini públic maritimoterrestre comprèn una franja mínima de mil metres, aplicada en projecció horitzontal terra endins, des de l'atermenament del domini públic maritimoterrestre, en tot el litoral de Catalunya.

Finalitats (entre d'altres):

- Facilitar el desenvolupament sostenible de les zones costaneres.
- Establir mesures de conservació de les platges i recuperació de la qualitat ambiental.
- Preservar i recuperar les zones costaneres, llurs ecosistemes i les espècies protegides.
- Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades, prioritzant sempre les iniciatives de conservació, recuperació i protecció públiques

TÍTOL II (articles 4 a 16):

Regula els instruments d'ordenació i gestió del litoral, articulats mitjançant el **Pla de protecció i**

ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges.

S'estableix que el Pla de protecció i ordenació del litoral, pel que fa a l'ordenació dels usos del sòl, té la naturalesa jurídica pròpia dels plans directores urbanístics.

Pel que respecta als plans d'ús del litoral i de les platges són un instrument de desenvolupament del Pla de protecció i ordenació del litoral que tenen per objecte ordenar les ocupacions per als serveis de temporada i les activitats que es planifiqui situar-hi i que només exigeixin, si s'escau, instal·lacions desmuntables o béns mobles.

L'àmbit dels plans d'ús del litoral i de les platges poden abastar un o diversos termes municipals. Entre d'altres matèries, han de:

- Regular la utilització de les platges, els **serveis mínims de vigilància i salvament**, la seguretat humana en els llocs de bany, l'accessibilitat i altres condicions generals sobre l'ús de les platges i llurs instal·lacions.

- Determinar les **activitats susceptibles d'ésser autoritzades a la platja** per l'ajuntament **com a conseqüència** de festes de rellevància local, **esdeveniments esportius, culturals, d'interès general amb repercussió turística** o altres ocupacions mitjançant instal·lacions desmuntables.

- Regular l'obligatorietat que qualsevol autorització que es pugui atorgar i qualsevol explotació de serveis de temporada que es pugui adjudicar disposin d'un **règim de responsabilitat** que garanteixi que es podrà fer front als danys que se'n puguin derivar fins a la retirada completa de les instal·lacions.

TÍTOL III (articles 17 i 18):

Regula el règim d'intervenció administrativa a les zones de servitud. En destaca l'establiment del règim de declaració responsable davant els ajuntaments per a obres i usos que no impliquen un increment de la superfície ocupada, ni del volum existent, ni un canvi de l'ús autoritzat.

TÍTOL IV (articles 19 a 24):

Té per objecte establir el règim d'utilització del domini públic maritimoterrestre.

D'una part, estableix el règim d'ocupació i ús de les platges atenent a llur naturalesa. I d'altra part, es regula l'explotació de serveis de temporada de les platges, autoritzacions i concessions. Entre les novetats, destaca el fet que els ajuntaments passen a ésser competents per a l'atorgament de les autoritzacions que s'hagin previst en llurs plans d'ús del litoral i de les platges i que s'estenen més enllà del període de la temporada.

TÍTOL V (articles 25 i 26):

Regula el règim econòmic financer del domini públic maritimoterrestre. Com a novetat, es preveu la creació d'un nou cànon a favor de l'Administració de la Generalitat per a l'explotació d'activitats que requereixin una concessió. Els ingressos derivats de la liquidació d'aquest cànon estan

destinats a la millora, la conservació, la recuperació i la restauració del domini públic maritimoterrestre del litoral de Catalunya.

TÍTOL VI (articles 27 i 28):

Té per objecte articular els instruments de participació pública de la Llei. Destaca la creació del Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges, que exerceixen les funcions de participació, consulta i tutela de la gestió, vetllant pel compliment de la normativa reguladora.

TÍTOL VII (articles 29 a 32):

Estableix el nou marc competencial entre la Generalitat (article 29) i els ajuntaments (article 30).

També concreta els òrgans competents en matèria de protecció de la legalitat i crea la Comissió d'Ordenació del Litoral dependent de l'Administració de la Generalitat, amb funcions de caràcter resolutiu, consultiu i informatiu i, a instàncies dels ajuntaments, amb funcions interpretatives. Destaca el fet que, per primera vegada, una única norma ordena les competències de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, entre les quals l'aprovació de les normes i les instruccions en matèria de protecció civil sobre salvament i seguretat de les vides humanes i la supervisió de llur compliment, amb la voluntat de garantir que es compleixin uns mateixos estàndards de seguretat a tot el litoral català.

** Sentència 18/2022, de 8 de febrer de 2022 del Ple del Tribunal Constitucional.*

Desestima el recurs d'inconstitucionalitat 2721-2021 interposat pel president del Govern en relació amb els articles 20.1 b) i 30 d) de la Llei del Parlament de Catalunya 8/2020, del 30 de juliol, d'ordenació del litoral. Confirma la constitucionalitat dels preceptes legals autonòmics que atribueixen als ajuntaments la potestat d'autoritzar usos al domini públic marítim terrestre.

TÍTOL VIII (articles 33 i 34):

Regula la inspecció del litoral i les facultats i les funcions dels agents que la duen a terme.

Disposicions addicionals (10).

Destacar, dins l'àmbit esportiu, que la **Disposició addicional vuitena** estableix que el Pla de protecció i ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges han de vetllar pel **foment de la nàutica esportiva** i popular en l'ordenació del litoral català, procurar el manteniment de les instal·lacions nauticoesportives existents i facilitar la pràctica de la nàutica popular, entesa com la que es duu a terme amb embarcacions que no superen els vuit metres d'eslora.

Disposicions transitòries (5)

Disposició derogatòria (1)

Disposicions finals (2)

Aquesta normativa es veu afectada actualment per:

- Recurs d'inconstitucionalitat admès a tràmit per provisió de 18 de maig de 2021 dictada en el RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT número 2721-2021, contra els articles 20.1.b) i 30.d) de la Llei de Catalunya 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació de litoral.
 - Article 20 Apartat 1.b) suspès per la provisió de 18 de maig de 2021 dictada pel Ple del Tribunal Constitucional en el Recurs d'inconstitucionalitat núm. 2721-2021, contra els articles 20.1.b) i 30.d) de la Llei de Catalunya 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació de litoral. Article 20.1b) suspès des del 27/05/2021.
 - Article 30 Apartat d) suspès per la provisió de 18 de maig de 2021 dictada pel Ple del Tribunal Constitucional en el Recurs d'inconstitucionalitat núm 2721-2021, contra els articles 20.1.b) i 30.d) de la Llei de Catalunya 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació de litoral. Article 30.d) suspès des del 27/05/2021. PUBLICACIÓ AL BOE
- Relacionada amb la RESOLUCIÓ EXI/1511/2021, de 17 de maig, per la qual es disposa la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Text consolidat:

<https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/l/2020/07/30/8>