



CIRCULAR 1/2018 DE LA SECRETARIA GENERAL SOBRE PEUS DE RECURSOS ADMINISTRATIUS

INTRODUCCIÓ

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), que entrà en vigor el 2 d'octubre de 2016, regulà el nou marc de les relacions entre les Administracions Públiques i els ciutadans, marc que es fonamenta en els principis de transparència, agilitat, simplificació i en l'ús de mitjans electrònics.

Amb ocasió de l'entrada en vigor de la LPACAP, aquesta Secretaria General elaborà la Circular 2/2016, de 30 de setembre, sobre peus de recursos administratius, tot assenyalant les principals novetats introduïdes per aquesta norma.

Aquesta Secretaria General considera necessari actualitzar la susdita Circular per tal d'incloure els peus de recurs relatius a les resolucions en matèria d'accés a la informació pública derivats de les Lleis de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2013, de 9 de desembre, i Llei 19/2014, de 29 de desembre, en endavant LTCat), i actualitzar les referències normatives del recurs especial en matèria de contractació amb ocasió de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

MODELS DE "PEUS RECURSOS":

1.- Actes administratius habituals (no compresos en els apartats següents) i actes de tràmit qualificats (1), el coneixement dels quals correspongui als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 123 i 124 LPACAP i art. 8.1 LJCA) (2):

Procedeix el recurs de reposició potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona.

1.1. Contra l'acte originari:

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació. (3)

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació."



1.2. Contra la resolució del recurs potestatiu de reposició.

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

2.- Actes administratius i actes de tràmit qualificats, el coneixement dels quals no estigui atribuït als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 123 i 124 LPACAP i arts. 8.1 in fine i 10.1.a), b), g) i m) LJCA):

Procedeix el recurs de reposició potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

2.1. Contra l'acte originari:

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes, a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

2.2. Contra la resolució del recurs potestatiu de reposició:

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar, recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

3.- Disposicions administratives de caràcter general:

No procedeix recurs en via administrativa, només recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (art. 112.3 LPACAP i art. 10.1.b) LJCA):



Àrea de Presidència
Secretaria General
Direcció de Serveis de Secretaries Delegades

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva publicació.”

4.- Actes administratius referents a tributs, preus públics i sancions monetàries per qualsevol causa, i altres ingressos de dret públic:

Procedeix el recurs de reposició obligatori davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona (art. 108 LBRL i art 14.2 LRHL).

4.1. Contra l'acte originari:

“Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

4.2. Contra la resolució del recurs obligatori de reposició:

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

5.- Actes administratius de tràmit:

No procedeix recurs contra els actes de tràmit no qualificats (art. 112.1 LPACAP).

“Aquesta resolució no es pot impugnar, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat”.

6.- Litigis entre Administracions Públiques:

Entre Administracions Públiques no procedeix recurs en via administrativa, només requeriment potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu (art. 44 LJCA).



Àrea de Presidència
Secretaria General
Direcció de Serveis de Secretaries Delegades

6.1. Actes administratius (els habituals) el coneixement dels quals estigui atribuït als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 8.1 LJCA):

Procedeix el requeriment potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona.

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Alternativament i amb caràcter previ, es pot efectuar un requeriment davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació, en els termes que s'indiquen a l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.”

6.2. Actes administratius el coneixement dels quals no estigui atribuït als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 8.1 in fine i 10.1.a), b), g) i m) LJCA):

Procedeix el requeriment potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Alternativament i amb caràcter previ, es pot efectuar un requeriment davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació, en els termes que s'indiquen a l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.”

7.- Actes administratius susceptibles de recurs especial en matèria de contractació previstos en l'art. 44 LCSP (en els contractes de serveis i subministraments el recurs procedeix quan el VEC és superior a 100.000 euros i en els contractes d'obres quan el VEC supera els 3.000.000 euros):

No procedeix recurs administratiu ordinari (art. 44.5 LCSP), només procedeix potestativament recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona (art. 46.1 LCSP i art. 8.1 LJCA) **(4)**.



Àrea de Presidència
Secretaria General
Direcció de Serveis de Secretaries Delegades

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en el termini de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la remissió de la seva notificació. La data de remissió és la que consta en el registre de sortida.”

8.- Actes administratius susceptibles de recurs d'alçada:

Procedeix el recurs d'alçada obligatori davant el superior jeràrquic de l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona (art. 121.1 LPACAP) **(5)**.

8.1. Contra l'acte originari:

“Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs d'alçada davant (superior jeràrquic de l'òrgan que l'ha dictat), en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

8.2. Contra la resolució del recurs obligatori d'alçada:

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent al de la seva notificació.”

9.- Actes administratius (expressos o presumptes) en matèria d'accés a la informació pública. (arts. 123 i 124 LPACAP, art. 39 LTCat i art. 8.1 LJCA):

Procedeix el recurs de reposició potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte o reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) (6), previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona.



9.1. Contra l'acte originari:

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat o reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la seva notificació.”

9.2. Contra la resolució del recurs de reposició:

“Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la seva notificació.”

10.- Regla general que podrà incorporar-se addicionalment en tots els “peus de recursos”, excepte quan l'acte no sigui susceptible de recurs.

“No obstant es podrà interposar qualsevol altre recurs o reclamació, que consideri oportú, en defensa dels seus interessos.”

-
- (1)** Es consideren actes administratius de tràmit qualificats, i per tant poden ser objecte de recurs, els següents (article 112.1 LPACAP):
 - a) els que decideixin directament o indirectament el fons de l'assumpte.
 - b) els que determinen la impossibilitat de continuar el procediment.
 - c) els que produeix indefensió o perjudici irreparable als drets i interessos legítims.
 - (2)** La impugnació dels actes en via judicial social o civil requereix haver esgotat la via administrativa (DF 3a.).
 - (3)** En cas que l'acte a impugnar hagi estat publicat, el termini d'impugnació es computarà des del dia següent a la dita notificació.



(4) El recurs especial en matèria de contractació és potestatiu, s'interposa davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic contra els actes previstos en l'art. 44 LCSP (en els contractes de serveis i subministraments el recurs procedeix quan el VEC és superior a 100.000 euros i en els contractes d'obres quan el VEC supera els 3.000.000 euros) i, si es formula contra actes d'adjudicació, comporta la seva suspensió (art. 53 LCSP excepte en el supòsit de contractes basats en un acord marc o de contractes específics en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició). Es caracteritza per :

- El recurs va ser instituït per la Llei 30/2007, de contractes del sector públic (LCSP). La Llei 34/2010 –que modificà la LCSP- disposà que, per mentre no s'haguessin constituït els òrgans independents per a la resolució del recurs especial en els termes previstos en l'art. 311 de la LCSP, la competència continuaria atribuïda a l'òrgan de contractació (DT 2^a, lletra b) de la Llei 34/2010).
- Per Lcat 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (DA 4a.), es va crear l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de Catalunya, tot preveient-se que l'òrgan unipersonal es podria transformar en un òrgan col·legiat. La dita transformació fou aprovada per Decret 221/2013, de 3 de setembre, de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, pel qual es regulà el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (DOGC núm. 6454, de 5.9.2013).
- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) recull, en l'art. 44, els actes susceptibles de recurs especial (en els contractes de serveis i subministraments el recurs procedeix quan el VEC és superior a 100.000 euros i en els contractes d'obres quan el VEC supera els 3.000.000 euros).
- Contra les resolucions de recursos especials per part del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, procedeix només recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (art. 59 LCSP i art. 10.1.l) LJCA).

(5) Procedeix en els termes de l'art. 121.1 LPACAP (tribunals i òrgans de selecció de personal) i en els fixats en els estatuts d'organismes dependents i vinculats). Habitualment, en via jurisdiccional, serà competent el Jutjat (arts. 8 i 10 LJCA).

(6) El Decret 111/2017, de 18 de juliol, aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP). Es tracta d'un text elaborat pel Govern de la Generalitat i validat pel Parlament de Catalunya, d'acord amb el procediment establert a l'article 41.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTCat).



Metadades del document

Núm. expedient	2018/0019763
Tipus documental	Circular
Títol	Circular 1/2018 de la Secretaria General sobre peus de recursos administratius
Codi classificació	A0503 - Instruccions i normatives internes

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
CPISR-1 C Petra Mahillo Garcia	Secretària General	Signa	29/11/2018 14:01

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
0b4261e023799fdf062e	https://seuelectronica.diba.cat	

