



CIRCULAR 1/2016 DE LA SECRETARIA GENERAL EN RELACIÓ AMB ELS CONVENIS INTERADMINISTRATIUS, COM A CONSEQÜÈNCIA DE L'ENTRADA EN VIGOR EL 2.10.2016 DE LA LLEI 40/2015, D'1.10, DE RÈGIM JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC

INTRODUCCIÓ

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), que entrarà en vigor el 2.10.2016, regula, entre d'altres, el règim jurídic bàsic dels convenis.

La regulació dels convenis està continguda en el capítol VI del Títol Preliminar (arts. 47 a 53) de la referida Llei 40/2015, que recull un seguit de recomanacions del Tribunal de Comptes, establertes en el seu dictamen 878/2010, de 30 de novembre, així com reiterada jurisprudència, espanyola i europea.

El marc jurídic dels convenis es completa, a més d'amb la Llei del Parlament de Catalunya 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb les normes pressupostàries relatives, entre d'altres, a la gestió del pressupost de la despesa, les despeses plurianuals, les competències de la gestió en la despesa i al control intern que correspon a la Intervenció. A aquesta regulació, s'ha de sumar la continguda a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (arts. 28, 57), el Text Refós de la Llei de contractes del sector públic i la Llei general de subvencions.

REGULACIÓ BÀSICA DELS CONVENIS

Com es va assenyalar en comunicat d'aquesta Secretaria de 5.9.2016, **en tramitar-se propostes d'aprovació de convenis, caldrà tenir present la nova regulació**, de la què són destacables els aspectes següents:

- ✓ **El conveni és un acord de voluntats**, per a **un fi comú**, que **produeix efectes jurídics** adoptat entre les parts signants, és a dir adoptat per les Administracions Públiques, els organismes públics i les entitats de dret públic vinculades o dependents o les Universitats públiques entre sí o amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat (art. 47.1).
- ✓ **No tenen la consideració jurídica de convenis els "protocols generals d'actuació o instruments similars"** que comportin simples declaracions d'intencions de contingut general o que expressin la voluntat de les

Administracions i les altres parts signants per actuar amb un objectiu comú sempre que no suposin la formalització de compromisos jurídics concrets i exigibles (art. 47.1).

- ✓ **Els convenis no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes** (art. 47.1), en cas contrari, s'han d'ajustar a la legislació de contracte del sector públic, per no incórrer en nul·litat. Tampoc poden suposar cessió de la titularitat de les competències respectives (art. 48.1). Per la qual cosa, tots els convenis a aprovar han de estat acompanyats d'una memòria justificativa, en la forma que posteriorment es dirà.
- ✓ **Els convenis han de millorar l'eficiència de la gestió pública i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.** En tal sentit, tots els convenis a aprovar que incloguin **compromisos financers, hauran de ser financerament sostenibles**, quedant justificat aquest extrem en la corresponent **memòria justificativa**; així mateix **les aportacions financeres que es pactin no podran ser superiors a les despeses derivades de la seva execució** (art. 48.3, 4, 5 i 6).
- ✓ **Els convenis que instrumentin una subvenció han de complir les previsions de la Llei 38/2003**, de 17 de novembre, General de Subvencions (art. 48.7).
- ✓ **Els convenis que instrumentin una delegació de competències** en una entitat local han de complir les **previsions de la Llei 7/1985, de 2 d'abril**, Reguladora de les Bases de Règim Local (art. 48.7).

TRAMITACIÓ, CONTINGUT I RESOLUCIÓ DELS CONVENIS

- ✓ **Els convenis s'han d'acompanyar d'una memòria justificativa** en la què s'analitzarà, com a mínim, **la seva necessitat i oportunitat, el seu impacte econòmic, el seu caràcter no contractual i el compliment de les previsions de la LRJSP (art. 50). S'acompanya model de memòria, a efectes orientatius.**
- ✓ **Els convenis han de contenir, com a mínim, els següents extrems** (art.49):
 - a) Subjectes i capacitat jurídica amb la què actuen.
 - b) Competència en la què es fonamenta l'actuació.
 - c) Objecte i actuacions a realitzar, amb indicació, en el seu cas, de la titularitat dels resultats obtinguts.
 - d) Obligacions i compromisos econòmics assumits per cada part, si 'n hi hagués, indicant la distribució temporal per anualitats i la imputació concreta al pressupost corresponent d'acord amb allò previst en la legislació pressupostària.

- e) Conseqüències en cas d'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per cada part i, en el seu cas, els criteris per a determinar la possible indemnització per l'incompliment.
- f) Mecanismes de seguiment, interpretació, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits per cada part.
- g) Règim de modificació del conveni. Altrament, caldrà acord unànime de les parts per a modificar-lo.
- h) Termini de vigència que haurà de ser determinada i no podrà ser superior a 4 anys, llevat que normativament es prevegi un termini superior.

Abans de la finalització del termini, les parts unànimement podran acordar la pròrroga per un període de fins a 4 anys addicionals o la seva extinció.

- ✓ Els convenis **es perfeccionaran** per la prestació del **consentiment de les parts signants** (art. 48.8).
- ✓ Els **convenis s'extingiran pel compliment de les actuacions** que constitueixen l'objecte, o, per incórrer **en algunes de les causes de resolució** regulades en l'article 51.1 de la Llei 40/2015.
- ✓ Els **convenis** que continguin **compromisos econòmics que superin els 600.000 €** -i les seves modificacions, pròrrogues o variacions de terminis, canvis d'importos dels compromisos econòmics i extinció- s'hauran de remetre electrònicament a la **Sindicatura de Comptes**, dins dels 3 mesos següents a la seva subscripció (art. 53).
- ✓ Aquesta regulació **no serà aplicable a les encomanes de gestió**, ni als acords de terminació convencional dels procediments (art. 50.9).
- ✓ **Tots els convenis que no vagin acompanyats de la memòria justificativa o no continguin el contingut mínim anteriorment assenyalat incorreran en un incompliment i una vulneració del disposat en els articles 47 i següents de la Llei 40/2015, amb els efectes jurídics que això comportarà.**

ADAPTACIÓ DELS CONVENIS QUE ES TRAMITIN A PARTIR DEL 2 D'OCTUBRE DE 2016 A LES DISPOSICIONS DE LA LLEI 40/2015 I ADAPTACIÓ DELS CONVENIS VIGENTS EN EL MOMENT DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI 40/2015, (2 D'OCTUBRE DE 2016) A LES SEVES DISPOSICIONS

- ✓ Els convenis que es **tramitin a partir del 2 d'octubre de 2016**, hauran de contenir les disposicions anteriorment assenyalades, especialment, la

memòria justificativa i el contingut mínim. (DT 3a. L39/2015).

- ✓ **Tots els convenis vigents hauran d'adaptar-se a la LRJSP abans del 2.10.2019.** L'adaptació del termini de vigència serà automàtica per als convenis que no haguessin fixat una durada determinada o haguessin fixat una pròrroga tàcita per temps indefinit, en quin cas el termini finalitzarà el 2.10.2020 (DA 8a).

Barcelona, 30.9.2016

Petra Mahillo García
Secretària General