



CIRCULAR 2/2016 DE LA SECRETARIA GENERAL SOBRE PEUS DE RECURSOS ADMINISTRATIUS COM A CONSEQÜÈNCIA DE L'ENTRADA EN VIGOR EL 2.10.2016 DE LA LLEI 39/2015, D'1.10, DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

INTRODUCCIÓ

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), que entra en vigor el 2.10.2016, regula el nou marc de les relacions entre les Administracions Públiques i els ciutadans, marc que es fonamenta en els principis de transparència, agilitat, simplificació i en l'ús de mitjans electrònics.

El capítol II del Títol V (arts. 112 a 126) regula els recursos administratius, tot mantenint bàsicament la mateixa regulació que es conté en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, que és derogada per la Llei 39/2015, destacant els aspectes següents:

- ✓ **Es manté la tipologia de recursos administratius: recurs potestatiu de reposició, recurs d'alçada i recurs extraordinari de revisió, sense perjudici dels recursos regulats en normativa específica, com el recurs obligatori de reposició en matèria tributària (art. 108 LBRL i art. 14 TRLHL), el recurs potestatiu especial en matèria de contractació (art. 40 TRLCSP) i les reclamacions econòmico-administratives.**
- ✓ **Com a novetat important es suprimeixen les reclamacions prèvies a la via civil i laboral (no es reproduïx el Títol VIII de la Llei 30/1992), a partir de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, es a dir, a partir del 2 d'octubre de 2016.**
- ✓ **Es precisa el contingut, del "peu de recurs" que ha de constar en les notificacions, i, en el seu cas les publicacions, en el sentit que totes les disposicions o acords adoptats pels òrgans resolutoris unipersonals o col·legiats, han de disposar si l'acte posa o no fi a la via administrativa, el recurs administratiu i judicial que procedeix i l'òrgan i termini per a la seva formulació (art. 40.2).**
- ✓ **S'amplien els supòsits d'actes que posen fi a la via administrativa (procediment complementari de fixació de responsabilitat civil en matèria sancionadora, art. 114.1).**
- ✓ **S'incorpora un nou precepte que regula les causes d'inadmissió dels recursos (art. 116).**
- ✓ **Es substitueix el termini de 30 dies pel d'1 mes, pel que fa referència a la suspensió de l'execució dels actes administratius (art. 117.3); així mateix, s'estableix que l'extensió de la suspensió de l'executivitat de l'acte o resolució administrativa serà preceptiva i no potestativa, quan la sol·liciti l'interessat (art. 117.4).**

- ✓ **En cas de pluralitat de recursos administratius**, es permet suspendre el termini per esperar a la resolució judicial sobre recursos que derivin del mateix acte administratiu (art. 120).
- ✓ **Es suprimeixen els terminis de 3 mesos per interposar recurs de reposició i recurs d'alçada** en cas que l'acte recorregut no sigui exprés, recollint, en tal sentit, la jurisprudència del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem i el termini per recórrer quedarà obert (arts. 122 i 124).

Aquesta Secretaria General ha considerat necessari elaborar un modelari actualitzat dels "peus de recursos" d'utilització més freqüent, modelari que complementa la guia breu de novetats i resta de documents elaborats per tal de facilitar la correcta aplicació de la dita Llei, així com de la Llei 40/2015, ambdues d'1 d'octubre.

MODELS DE "PEUS RECURSOS":

1.- Actes administratius habituals (no compresos en els apartats següents) i actes de tràmit qualificats (1), el coneixement dels quals correspongui als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 123 i 124 LPAC i art. 8.1 LJCA) (2):

Procedeix el recurs de reposició potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona.

1.1. Contra l'acte originari:

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació. (3)

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

1.2. Contra la resolució del recurs potestatiu de reposició.

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

2.- Actes administratius i actes de tràmit qualificats, el coneixement dels quals no estigui atribuït als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 123 i 124 LPAC i arts. 8.1 in fine i 10.1.a), b), g) i m) LJCA):

Procedeix el recurs de reposició potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.



2.1. Contra l'acte originari:

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes, a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

2.2. Contra la resolució del recurs potestatiu de reposició:

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar, recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

3.- Disposicions administratives de caràcter general:

No procedeix recurs en via administrativa, només recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (art. 112.3 LPAC i art. 10.1.b) LICA):

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva publicació."

4.- Actes administratius referents a tributs, preus públics i sancions monetàries per qualsevol causa, i altres ingressos de dret públic:

Procedeix el recurs de reposició obligatori davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona (art. 108 LBRL i art 14.2 LRHL).

4.1. Contra l'acte originari:

"Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

4.2. Contra la resolució del recurs obligatori de reposició:

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

5.- Actes administratius de tràmit:

No procedeix recurs contra els actes de tràmit no qualificats (art. 1.1 LPAC).

"Aquesta resolució no es pot impugnar, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat".

6.- Litigis entre Administracions Públiques:

Entre Administracions Públiques no procedeix recurs en via administrativa, només requeriment potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu (art. 44 LJCA).

6.1. Actes administratius (els habituals) el coneixement dels quals estigui atribuït als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 8.1 LJCA):

Procedeix el requeriment potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona.

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

Alternativament i amb caràcter previ, es pot efectuar un requeriment davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació, en els termes que s'indiquen a l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa."

6.2. Actes administratius el coneixement dels quals no estigui atribuït als Jutjats Contenciosos Administratius (arts. 8.1 in fine i 10.1.a), b), g) i m) LJCA):

Procedeix el requeriment potestatiu davant l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

Alternativament i amb caràcter previ, es pot efectuar un requeriment davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació, en els termes que s'indiquen a l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa."



7.- Actes administratius susceptibles de recurs especial en matèria de contractació previstos en l'art. 40 TRLCSP (contractes harmonitzats):

No procedeix recurs administratiu ordinari, només procedeix potestativament recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona (art. 41.4 TRLCSP i art. 8.1 LJCA) **(4)**.

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en el termini de quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la remissió de la seva notificació. La data de remissió és la que consta en el registre de sortida."

8.- Actes administratius susceptibles de recurs d'alçada:

Procedeix el recurs d'alçada obligatori davant el superior jeràrquic de l'òrgan que ha dictat l'acte, previ al recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona (art.121.1 LPAC) **(5)**.

8.1. Contra l'acte originari:

"Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs d'alçada davant (superior jeràrquic de l'òrgan que l'ha dictat), en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

8.2. Contra la resolució del recurs obligatori d'alçada:

"Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'haurà d'interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent al de la seva notificació."

9.- Regla general que podrà incorporar-se addicionalment en tots els "peus de recursos".

"No obstant es podrà interposar qualsevol altre recurs o reclamació, que consideri oportú, en defensa dels seus interessos."

(1) Es consideren actes administratius de tràmit qualificats, i per tant poden ser objecte de recurs, els següents (article 112.1):

- a) els que decideixin directament o indirectament el fons de l'assumpte.
b) els que determinen la impossibilitat de continuar el procediment.
c) els que produeix indefensió o perjudici irreparable als drets i interessos legítims.
- (2)** La impugnació dels actes en via judicial social o civil requereix haver esgotat la via administrativa (DF 3a.).
- (3)** En cas que l'acte a impugnar hagi estat publicat, el termini d'impugnació es computarà des del dia hàbil següent a la dita notificació.
- (4)** El recurs especial en matèria de contractació és potestatiu, s'interposa davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic contra els actes previstos en l'art. 40 TRLCSP (bàsicament per a contractes SARHA) i, si es formula contra actes d'adjudicació, comporta la seva suspensió. Es caracteritza per :
- El recurs va ser instituit per la Llei 30/2007, de contractes del sector públic (LCSP). La Llei 34/2010 –que modificà la LCSP- disposà que, per mentre no s'haguessin constituït els òrgans independents per a la resolució del recurs especial en els termes previstos en l'art. 311 de la LCSP, la competència continuaria atribuïda a l'òrgan de contractació (DT 2ª, lletra b) de la Llei 34/2010).
 - Per Lcat 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (DA 4a.), es va crear l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de Catalunya, tot preveient-se que l'òrgan unipersonal es podria transformar en un òrgan col·legiat. La dita transformació fou aprovada per Decret 221/2013, de 3 de setembre, de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, pel qual es regulà el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (DOGC núm. 6454, de 5.9.2013).
 - El Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, deroga la LCSP i recull, en l'art. 40, els actes susceptibles de recurs especial (bàsicament per a contractes harmonitzats).
 - Contra les resolucions de recursos especials per part del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, procedeix només recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (art. 49 TRLCSP i art. 10.1.l) LJCA).
- (5)** Procedeix en els termes de l'art. 121.1 LPAC (tribunals i òrgans de selecció de personal) i en els fixats en els estatuts d'organismes dependents i vinculats). Habitualment, en via jurisdiccional, serà competent el Jutjat (arts. 8 i 10 LJCA)

Barcelona, 30.9.2016

Petra Mahillo García
Secretària General



Diputació
Barcelona

Secretaria General